

Uchwała Nr XLI/216/2021
Rady Gminy Tczów
z dnia 28 maja 2021 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Tczów.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r., poz.713 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz.U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)
Rada Gminy Tczów uchwala, co następuje:

§ 1.

Uznaje się za bezzasadną skargę Adama Szulca - Prezesa Zarządu Szulc-Efekt Sp. z o.o. na działalność Wójta Gminy Tczów w przedmiocie niewykorzystania w 2020 r. kwoty 1342,77 zł. na realizację zadań określonych w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 2277 z późn. zm.) oraz niewyznaczenia przez Wójta Gminy Tczów terminu rozmowy telefonicznej w trybie art. 253 w zw. z art. 14 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego z przyczyn określonych w uzasadnieniu.

§ 2.

Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Tczów do powiadomienia Skarżącego o sposobie załatwienia sprawy poprzez przesłanie odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy

Katarzyna Gleguła
Katarzyna Gleguła

Uzasadnienie

W dniu 14 maja 2021 r. do Urzędu Gminy w Tczowie wpłynęła skarga Adama Szulca – Prezesa Zarządu Szulc-Efekt Sp. z o.o. na działalność Wójta Gminy Tczów w przedmiocie niewykorzystania w 2020 r. kwoty 1342,77 zł. na realizację zadań określonych w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 2277 z późn. zm.) oraz na okoliczność niewyznaczenia przez Wójta Gminy Tczów rozmowy telefonicznej w trybie art. 253 k.p.a. w zw. z art. 14 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz.U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm. – dalej k.p.a.).

Skarżący zarzuca, iż niewykorzystana kwota na zadania związane z realizacją gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii winna być przeznaczona na działalność informacyjną poprzez stworzenie serwisu internetowego skierowanego do osób młodych, mającego spełniać zadania edukacyjne w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii.

W ocenie Skarżącego skuteczna walka z patologiami jakimi są alkoholizm i narkomania wymagają korzystania z mediów internetowych, albowiem młode pokolenie oczekuje w tym zakresie przekazu elektronicznego.

Skarżący w swoim piśmie informuje jednocześnie, że sam wykonuje usługi związane z utworzeniem właściwej strony www zgodnej z wymogami Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012 r. w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r., poz. 2247).

W ocenie Skarżącego serwis taki stworzony dla Gminy Tczów mógłby jednocześnie promować działania związane ze zdrowym stylem życia, zdrowym odżywianiem się oraz informować o szkodliwości stosowania używek czy nadużywania alkoholu, a także informować o efektach i sukcesach działań Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Zdaniem Skarżącego, koszt takiej usługi nie powinien przekroczyć 7 000,00 zł.

Skarżący podkreślił także, że Wójt Gminy Tczów pomimo pandemii nie chce wyznaczyć terminu rozmowy w trybie art. 253 w zw. z art. 14 k.p.a.

Gminna Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po przeprowadzeniu analizy obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa, dostępnych dokumentów, w tym pisma Przewodniczącej Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych z dnia 19 maja 2021 r., uchwałą nr 8/2021 z dnia 21 maja 2021 r. uznała skargę za bezzasadną.

Rada Gminy Tczów po przeanalizowaniu skargi podziela stanowisko Gminnej Komisji Skarg, Wniosków i Petycji i w konsekwencji - jako pozbawioną podstaw prawnych i faktycznych – uznaje ją za bezzasadną.

Wskazać bowiem trzeba, że w 2019 r. w Gminie Tczów, uchwałą Nr XIX/107/2019 Rady Gminy Tczów z dnia 30 grudnia 2019 roku został przyjęty Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2020. Środki zaplanowane w budżecie na realizację Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na 2020 roku wynosiły 55 000,00

zł. Wydatkowano kwotę 47 839,88 zł. Nie wydano kwoty w wysokości 1342,77 zł, co stanowi zaledwie ok. 2,4 % zaplanowanych na ten cel środków. Podkreślić nadto trzeba, że w związku z pandemią COVID-19, działalność Komisji była w znacznym stopniu ograniczona, a to wpłynęło na niewydatkowanie pełnej kwoty zaplanowanych środków. Nadto, w zakresie wydatków, nie przewidziano pozycji na stworzenie serwisu internetowego zawierającego informacje w zakresie walki z alkoholizmem i narkomanią. Żaden przepis prawa nie wymaga od gminy prowadzenia takiego serwisu. Działalność informacyjna, w zakresie zagrożeń jakie niesie ze sobą alkoholizm i narkomania może być również skutecznie realizowana w inny sposób, niekoniecznie z wykorzystaniem płatnych narzędzi internetowych, tj. np. za pomocą broszur i innych papierowych materiałów informacyjnych, czy też za pośrednictwem bezpłatnych portali internetowych.

Odnosząc się z kolei do kwestii, że Wójt Gminy Tczów nie chce wyznaczyć terminu rozmowy telefonicznej w trybie art. 253 k.p.a. w zw. z art. 14 k.p.a., wyjaśnienia wymaga, że zgodnie z § 5 rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz.U. Nr 5, poz. 46), skargi i wnioski mogą być wnoszone pisemnie, telegraficznie lub za pomocą dalekopisu, telefaksu, poczty elektronicznej, a także ustnie do protokołu. Jak wskazuje się zaś w doktrynie: „*W świetle komentowanego przepisu nie jest jasne, czy możliwe jest wniesienie skargi w drodze telefonicznej. Z uwagi na odformalizowany charakter instytucji skarg i wniosków należy opowiedzieć się za dopuszczeniem takiej możliwości, jeżeli nie ma w sprawie wątpliwości co do tożsamości rozmówcy oraz dochowa on niezwłocznie obowiązku przewidzianego w § 6 ust. 1 RozpatrSkargR, podpisując wniesioną skargę lub wniosek.*” (S. Gajewski, A. Jakubowski, Rozporządzenie w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków [w:] Petycje, skargi i wnioski. Dział VIII Kodeksu postępowania administracyjnego. Ustawa o petycjach. Komentarz, Wyd. 1, Warszawa 2015). A zatem uznać należy, że możliwość wniesienia skargi lub wniosku za pośrednictwem telefonu, możliwe jest tylko gdy nie ma wątpliwości co do tożsamości rozmówcy oraz gdy niezwłocznie podpisze on wniesioną skargę lub wniosek. W przedmiotowym przypadku istniała natomiast nie tylko wątpliwość co do tożsamości rozmówcy, ale także Skarżący jednoznacznie zadeklarował, że nie zamierza przyjechać do Urzędu Gminy w Tczowie.

Wreszcie wskazać trzeba, że Skarżący wielokrotnie informowany był o tym, że Wójt Gminy Tczów wyznaczył godziny przyjęć interesantów w każdy czwartek w godzinach od 15.00 do 16.30 oraz, że zaprasza serdecznie na rozmowę. Mało tego Skarżący został nawet umówiony na konkretne spotkanie z Wójtem Gminy Tczów w Urzędzie Gminy Tczów. Na spotkaniu jednak się nie pojawił.

Reasumując powyższe, Rada Gminy Tczów wskazuje, że w jej ocenie rzeczywistą intencją Skarżącego wyrażoną w skardze jest zaferowanie swojej usługi, a tak intencja nie może stanowić podstawy skutecznej skargi na działalność Wójta Gminy Tczów.

Wyjaśnić także trzeba, że zgodnie z art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania Skarżącego.

PRZEWODNICZĄCA
RADY GMINY
Katarzyna Głogota
Katarzyna Głogota