

UCHWAŁA NR XXIV/137/2020
RADY GMINY TCZÓW
z dnia 25 marca 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na radnego Gminy Tczów

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z póź. zm.), art. 228, art. 229, art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 256), Rada Gminy Tczów uchwała, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się ze skargą z dnia z 26 lutego 2020 r. złożoną przez radnego Andrzeja Kołagę, na radnego Gminy Tczów Stanisława Jurka, dotyczącą pełnienia niezgodnie z prawem funkcji członka Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, uznaje się, że jej rozpatrzenie nie należy do właściwości Rady Gminy Tczów.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy Tczów, zobowiązując ją do powiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi poprzez przesłanie niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy
Katarzyna Gleguła
Katarzyna Gleguła

Uzasadnienie

W dniu 26 lutego 2020 roku radny Andrzej Kołaga złożył do Rady Gminy Tczów skargę na radnego Rady Gminy Tczów Pana Stanisława Jurka. Wnoszący skargę zarzuca radnemu, że radny był członkiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji równocześnie pełniąc funkcję Wiceprzewodniczącego Rady Gminy. Przystępując do rozpatrzenia przedmiotowej skargi w pierwszej kolejności należało ustalić, czy Rada Gminy Tczów jest organem właściwym do jej rozpatrzenia. Kwestię właściwości organów do rozpatrywania skarg na inne organy administracji publicznej reguluje przepis art. 229 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego. Ustawodawca uzależnił właściwość do rozpatrzenia skarg od rodzaju sprawy lub charakteru zadań wykonywanych przez organ, którego działalność jest przedmiotem skargi.

Ponadto z przepisu tego wynika, że jeśli nie ma przepisów szczególnych, określających organy właściwe do rozpatrywania skarg, to organami właściwymi do ich rozpatrzenia będą organy wskazane w art. 229 k.p.a.

Zgodnie z pkt 3 art. 229 k.p.a. - rada gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wyłącznie wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2. Oznacza to, że Rada Gminy Tczów nie jest ustawowo umocowana do rozpatrzenia przedmiotowej skargi. W obowiązującym porządku prawnym sprawowanie przez radnego mandatu, zgodnie z przyjętą zasadą wolnego mandatu – nie może być w żaden sposób ograniczane, tak przez wyborców jak i samą radę. Z treści art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn.zm.) wynika bowiem, że radny obowiązany jest kierować się dobrem wspólnoty samorządowej gminy; radny utrzymuje stałą więź z mieszkańcami oraz ich organizacjami, a w szczególności przyjmuje zgłaszane przez mieszkańców gminy postulaty i przedstawia je organom gminy do rozpatrzenia. Za działalność wykonywaną w ramach mandatu radny ponosi odpowiedzialność przed wyborcami – wspólnotą samorządową. Oceny prawidłowości wykonywania obowiązków przez radnego dokonują wyborcy w kolejnych wyborach, udzielając nowego mandatu bądź nie. Nie jest także dopuszczalne ustanawianie przepisów o charakterze dyscyplinującym radnych, ustalanie kodeksów etyki radnego, a także powoływanie komisji dokonujących oceny działań radnego. Mandat radnego jest wolny od odpowiedzialności przed innymi radnymi, przewodniczącym Rady, przewodniczącym komisji. Odnosząc powyższe uwagi do niniejszej skargi przyjąć należy, że skoro sprawowanie przez radnego mandatu, zgodnie z zasadą wolnego mandatu nie może być kontrolowane, ograniczane czy też oceniane, to również rada gminy nie ma upoważnienia do dyscyplinowania radnego w jakimkolwiek przypadku.

W takim stanie faktycznym i prawnym Rada Gminy Tczów nie jest organem uprawnionym do rozpatrzenia skargi na działalność osoby wchodzącej w skład tego organu kolegiального. W przepisach ww. ustaw brak również umocowania dla innego organu administracji publicznej, który byłby właściwy do rozpatrzenia przedmiotowej skargi. Wobec powyższego, należy uznać za uzasadnione i konieczne, przedłożenie uchwały stwierdzającej, że rozpatrzenie przedmiotowej skargi nie należy do właściwości Rady Gminy Tczów.

PRZEWODNICZĄCA
RADY GMINY
Katarzyna Gleguła
Katarzyna Gleguła